

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ КАК ЗАЕМЩИК И КРЕДИТОР

Проблемы, связанные с управлением государственным долгом Российской Федерации, его регулированием, с выбором правильной долговой политики всегда достаточно актуальны. Поскольку успешное их решение приводит к достижению макроэкономической стабилизации в стране.

Государственный кредит представляет собой одну из форм привлечения государством денежных ресурсов для обеспечения своих функций. Его можно разделить на внешний (международный) и внутренний. Преимущественным является внутренний государственный кредит, поскольку основная доля расходов государства реализуется в национальной валюте.

В соответствии со ст. 101 Бюджетного Кодекса Российской Федерации правительство реализует управление государственным долгом. С целью оптимизации управления осуществляется разработка программ государственных внешних и внутренних заимствований (табл. 1).

Проблема государственных заимствований — одна из острейших проблем в современной российской экономике. Государственные заимствования стали важным источником поступления денежных средств в бюджет России. Одним из приоритетных вопросов является определение уровня влияния государственного внутреннего долга на финансовую систему, денежное обращение и на развитие страны в целом.

Таким образом, видим, что внутренний долг РФ с каждым годом стремительно растет. Государственный долг к ВВП в России упал до 14,6 % в 2020 г. Максимальный уровень достигал 92,1 % в 1999 г., а минимальный 7,4 в 2008 г. Данные публикует ежегодно Федеральное казначейство.

Внешний (международный) государственный кредит представляет собой отношения, в которых государство выступает в качестве заемщика, кредитора или гаранта на мировом финансовом рынке. В настоящее время роль России на международном рынке в качестве кредитора и гранта ограничена, в первую очередь, из-за введенных против нее санкций и запретов. При этом круг кредиторов РФ довольно широк и представлен ведущими государствами и международными финансовыми институтами.

Государственный внешний долг Российской Федерации, включая обязательства бывшего СССР на первое января 2020 г. составил 54 848,3 млн долл. Динамика внешнего долга приведена в таблице 2.

Таблица 1 — Динамика государственного внутреннего долга Российской Федерации, млрд руб.

Период	Объем государственного внутреннего долга РФ, всего	В том числе по государственным гарантиям РФ в валюте РФ
01.01.2011	2940,39	472,25
01.01.2012	4190,55	637,33
01.01.2013	4977,90	906,60
01.01.2014	5722,24	1289,85
01.01.2015	7241,17	1765,46
01.01.2016	7307,61	1734,52
01.01.2017	8003,46	1903,11
01.01.2018	8689,64	1442,52
01.01.2019	9176,40	1426,92
01.01.2020	10171,93	840,53

Таблица 2 — Динамика государственного внешнего долга Российской Федерации (включая обязательства бывшего СССР, принятые Российской Федерацией), млн долл. США

Период	Объем государственного внешнего долга РФ, всего	В том числе по государственным гарантиям РФ в иностранной валюте
01.01.2011	39956,9	913,3
01.01.2012	35801,4	1008,9
01.01.2013	50769,2	11389,8
01.01.2014	55794,2	11399,1
01.01.2015	54355,4	12083,2
01.01.2016	50002,3	11875,9
01.01.2017	51211,8	11730,5
01.01.2018	49827,3	10357,2
01.01.2019	49156,5	11567,4
01.01.2020	54848,3	13252,8

Исходя из таблицы можно отметить, что по данным на 1 января 2019 года внешний долг России достиг минимума, опустившись до 49156,5 млн долларов, а максимума достиг в 2014 году — 55 794,2 млн долларов.

Наибольшая задолженность в структуре государственного внешнего долга России отмечается по внешним облигационным займам, она составляет 40660,7 млн долл., наименьшая задолженность — по облигациям внутреннего государственного валютного займа, она равна 2,7 млн долл.

Внешний долг Российской Федерации по состоянию на 1 января 2020 года, по оценке Банка России, составил 481,5 миллиарда долларов США, увеличившись с начала года на 26,8 миллиарда долларов США, или на 5,9 %. В комментарии указано, что ведущую роль в росте суммы долга сыграло увеличение покупок нерезидентами государственных ценных бумаг, номинированных как в российских рублях, так и в иностранной валюте. В свою очередь у частного сектора внешний долг изменился незначительно. Рост задолженности в рамках прямого инвестирования компенсирован сокращением долга банковского сектора.

Российское правительство традиционно держит в секрете финансовые и экспортные кредиты, выдаваемые другим государствам. Информация становится публичной, только если Россия подписывает межправительственные соглашения, которые затем ратифицируются Госдумой, если о таких займах рассказывают официальные лица или же информация раскрывается по линии государства-заемщика. Это объясняется тем, что, в первую очередь, многие из этих займов носят не чисто коммерческий, а политический характер, во-вторых, многие займы предоставляются в рамках военно-технического сотрудничества, которое по большей части засекречено. Например, Россия кредитовала Армению, Венесуэлу, Индию, Индонезию именно в целях закупок российских вооружений (рис. 1).

Более 5 млрд долл. из общей задолженности — это реструктурированные долги стран перед бывшим СССР (Вьетнам, Индия, Ирак, Йемен, Куба).

Крупнейшим должником России является Белоруссия — 7,55 млрд долл. на 1 июня 2019 года, по данным белорусского Минфина. Только летом 2019 года Москва впервые за последние годы отказалась рефинансировать текущую часть белорусского долга, и Белоруссия попросила кредит у Китая, а также провела размещение облигаций в российских рублях.

На втором месте по задолженности перед Россией находится Украина — около 3,7 млрд долл. в сумме. Киев, с точки зрения Москвы, по-прежнему должен 3,075 млрд долл. по еврооблигациям, которые Фонд национального благосостояния (ФНБ) приобрел в декабре 2013 года. Украина, со своей стороны, учитывает только долг перед Россией на 606 млн долл., образовавшийся еще в начале 1990-х годов за поставки российского газа.



Рисунок 1 — Основные страны-должники России

Венесуэла — основной должник России за пределами постсоветского пространства. По данным Минфина России, основной долг Венесуэлы составляет 3,15 млрд долл. и должен быть погашен в 2027 году. Долг образовался в 2011 году в виде кредита, который предназначался для финансирования поставок в Венесуэлу российских вооружений. Причем у Венесуэлы может быть и другая задолженность перед Россией помимо оружейного кредита.

Порядка \$3 млрд России должна Куба. Ранее в 2014 г. правительство внесло в Госдуму законопроект о ратификации межправительственных соглашений с Кубой, в соответствии с которым латиноамериканской стране был прощен 31,7 млрд. долл. из 35,2 млрд долл. задолженности перед Россией. То есть депутатам было предложено простить острову Свободы 90 % долга. Всего с 1996 года Россия простила долги 23 странам почти на \$100 млрд (не считая Кубы).

Таким образом, сумма публичной задолженности других государств по кредитам России составляет 26,6 млрд долл. Однако, по приведенной сайтом РБК статистике, общая сумма задолженности иностранных государств перед Россией на 1 июля 2019 года составляет 39,4 млрд долл.

Список литературы

1. Официальный сайт Правительства России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://government.ru>.
2. Официальный сайт Министерства Финансов России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.minfin.ru>.
3. Официальный сайт Центрального Банка России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.cbr.ru>.