

*Прилукина С. М.,
Черепинский Б. С.,
Донченко Н. А.*

студенты 2-го курса магистратуры

Донбасский государственный технический университет, г. Алчевск, ЛНР, Россия

ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДЕ РОСТОВ-НА-ДОНУ

Решения, принятые на государственном уровне и затрагивающие права и свободы граждан, реализуются через местные органы власти. Политика государства оценивается населением путем деятельности местных институтов. Это объясняется тем, что она показывает эффективность и результативность деятельности местных органов власти.

Изучив историю отечественного опыта и развития данной сферы, в середине XV века и вплоть до реформ Петра Великого в России была жесткая централизация местного самоуправления. Считалось, что наиболее действенным способом управления станет решение различных вопросов на местах, путем прямого участия населения в становлении различных негосударственных органов [1–3].

Правовые основы организации местного самоуправления в нашем государстве закреплены в Конституции Российской Федерации (Российская газета, № 237, 25.12.1993), Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Российская газета», № 202, 08.10.2003) [3].

С точки зрения организации местного самоуправления максимальное значение имеют такие конституционные положения, как:

- местные органы власти в рамках своих полномочий — самостоятельны;
- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- местное самоуправление предоставляет независимое решение населением вопросов местного значения;
- местное самоуправление выполняется гражданами путем большинства форм прямого волеизъявления [3].

Основной организационной формой работы представительных органов муниципальных образований являются заседания, которые имеют открытый, гласный характер [4].

Существует разные модели местного самоуправления: англосаксонская модель, континентальная модель, смешанная («гибридная») модель, советская модель.

Формирование органов местного самоуправления в Ростове-на-Дону и Ростовской области базируется на двух ключевых моделях управления. Они выбираются способом избрания глав муниципальных образований:

1. Представительным органом местного самоуправления из своего состава. Основным органом местного самоуправления здесь является районное Собрание депутатов, которое имеет право представлять интересы всего населения. Эта модель применяется в некоторых городах Ростовской области.

2. Населением, непосредственно на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании. Данная модель используется в Ростове-на-Дону.

Исходя из современных проблем, можно предложить следующие методы по усовершенствованию деятельности органов местного самоуправления (табл. 1).

Вот основные способы, с помощью которых местные органы власти могут улучшить свои показатели.

Знать о зарубежном опыте — необходимо и важно, так как он может стать полезным и местному самоуправлению России. Поэтому для анализа был взят опыт самоуправления в Туркменистане, где есть высокая результативность демократического инструмента народной власти. Приведем сравнительную характеристику местного самоуправления в РФ и Туркменистане в таблице 2.

Таблица 1 — Методы совершенствования деятельности местного самоуправления

Проблема деятельности местного самоуправления	Метод по усовершенствованию деятельности местного самоуправления
Недостаток финансового обеспечения полномочий местного самоуправления	Движение к финансовой независимости местных органов власти является одним из главных направлений муниципальной стратегии государства [5].
Неквалифицированные специалисты	Здесь следует: – наиболее строго подходить к отбору кандидатов на рабочее место; – своевременно направлять на переподготовку и повышение квалификации работников в самом учреждении.
Коррупция, бездействие	Следует увеличить уровень контроля за органами местного самоуправления (различного ряда проверки, и не только проверка документооборота, но и самих работников).

Таблица 2 — Сравнительная характеристика местного самоуправления в РФ и Туркменистане

Характеристика	Российская Федерация	Туркменистан
Местное самоуправление	Занимает определенное место в демократическом механизме управления обществом и государством.	Глубоко интегрировано в общую систему управления делами общества и государства [5].
Деятельность органов местного самоуправления	Гарантирует независимое решение населением вопросов местного значения, владение, использование и распоряжение муниципальной собственностью.	Очистка, благоустройство и озеленение территории, помощь в охране окружающей среды на своей территории, контроль за санитарным состоянием местности, охрана социального порядка на территории Генгеша.
Форма организации	Являются заседания, которые имеют открытый, гласный характер, их проводят не реже 1 раза в месяц.	Является сессия, проводимая по мере необходимости, но не реже двух раз в год.
Правовая основа	Составляют общепринятые принципы и нормы международного права, международные договоры РФ, Конституция РФ, федеральные конституционные законы, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.	Отсутствуют разграничения объектов собственности, подведомственной Генгешам.
Финансовое обеспечение	Недостаток финансового обеспечения полномочий местного самоуправления.	Наличие собственного бюджета является обязательным условием Генгеша и в целом существования самого муниципального образования.

Анализ местного самоуправления РФ и Туркменистана показывает, что некоторыми достоинствами обладает Туркменистан, а именно, в сфере финансового обеспечения и деятельности органов местного самоуправления. Что касается Российской Федерации, то основные ее достоинства — это правовая основа и форма организации.

Заключение. Проведенный анализ показывает, что активизация работы местного самоуправления служит основным критерием для развития Ростова-на-Дону и области. Создание такой системы взаимодействия с народом и государственной властью поспособствует улучшению социально — экономических условий жизни населения и политической стабильности в регионе.

Список источников

1. Власть Ростовской области: правовые основы формирования и деятельности : (Пособие в помощь организаторам выборов, преподавателям и лекторам) / под ред. С. В. Юсова и др. ; Избират. комиссия Рост. обл., М-во общ. и проф. образования Рост. обл. Ростов н/Д : [б. и.], 2001. URL: https://rusneb.ru/catalog/004191_000025_DONPB-RU_DSPL_3035221/.
2. Кодина Е. А. Развитие законодательства о местном самоуправлении. Анализ актуальных правовых вопросов // Местное самоуправление: организация, экономика и учет. 2013. № 2. С. 13–22.
3. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 // Российская газета. 1993. 25 дек. URL: <https://rg.ru/documents/2009/01/21/konstitucia-dok.html>.
4. Местное самоуправление в Ростовской области [Электронный ресурс] // Stud24 : [сайт]. [2024]. URL: <https://www.stud24.ru/municipal-law/mestnoe-samoupravlenie-v-rostovskoj-oblasti/389163-1308151-page1.html>.
5. Шугрина Е. С. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муницип. право. 2012. № 4. С. 7–14.