

Коваленко Н. В.

д.э.н., проф.

*Донбасский государственный технический университет, г. Алчевск, ЛНР, Россия,***Шинкарева Ю. Б.***соискатель каф. экономики и управления**Донбасский государственный технический университет, г. Алчевск, ЛНР, Россия,**главный специалист отдела сопровождения национальных и федеральных проектов**Администрация городского округа муниципальное образование**городской округ город Алчевск, ЛНР, Россия*

РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) существует в Российской Федерации уже более 27 лет [1]. История создания и развития территориального общественного самоуправления в различных городах Российской Федерации берет свое начало с 1988 года.

На сегодняшний день в современной России идут серьезные реформы, касающиеся социальной сферы жизни общества, при этом одним из ключевых стали понятия «самоорганизация» жителей и «самоуправление». Термин «самоуправление» имеет множество значений, некоторые из них, с позиции различных ученых и источников приведены в таблице 1.

Значения понятия «самоорганизация», также с позиции различных ученых и источников приведены в таблице 2.

Таблица 1 — Значения понятия «самоуправление»

Источник	Значение понятия
С. И. Ожегов	Самоуправление — право на управление своими местными силами. Самоуправление — право решать дела внутреннего управления по собственным законам в пределах национально-территориальной единицы или автономии.
В. И. Даль	Самоуправление — управление самим собою, знание и строгое исполнение долга своего.
Словарь русского языка (2-е изд. М., 1984. Т. 4. С. 24)	Самоуправление — право какой-либо организации, общества, хозяйственной, административной единицы и т.п. решать своими, местными силами вопросы своего внутреннего управления. Самоуправление — право государственной единицы иметь свои правительственные органы, решать вопросы внутреннего законодательства и управления.
Словарь Ф. А. Брокгауза и И. А. Ефрона	Самоуправление — институт государственного права. Термин «самоуправление» (Selbstberwaltung) на континенте Европы довольно нового происхождения (в Германии с 1850-х годов, в России с 1860 годов.) и предоставляет перевод английского selfgovernment; как указывает само словообразование, он обозначает управление каким-либо кругом дел самими заинтересованными гражданами (непосредственно или через посредство избранных ими органов), без вмешательства посторонней власти.
М. И. Свешников	Самоуправление — новая форма администрации, заключающаяся в свободном участии народа в заведывании делами, вверенные местным административным органом, т. е. — свободное участие народа в местной администрации.

Таблица 2 — Значение понятия «самоорганизация»

Источник	Значение понятия
У. Р. Эшби	Самоорганизация — это процесс перехода к особо устойчивым формам.
Л. И. Божович, А. В. Зосимовский, Т. Е. Конникова	Самоорганизация — это усиленная, напряженная деятельность, направленная на реализацию поставленных задач.
В. Н. Мясищев, Л. И. Уманский	Самоорганизация — качество личности, свойственное любому человеку с нормальной психикой.
А. Г. Ковалёв	Самоорганизация — это условие формирования способностей человека.
Е. П. Ильин, Н. Д. Левитов, В. И. Селиванов, В. С. Юркевич	Самоорганизация — это волевое качество, свойство, черта, привычка человека.

При этом следует отметить, что самоуправление является неотъемлемой частью самоорганизации, поскольку невозможно организовать самих себя без применения управленческой функции.

В России самоорганизация прослеживается на локальном уровне для решения локальных проблем местного сообщества и имеет историю с яркими примерами, среди которых предлагается выделить дореволюционные документы, свидетельствующие о том, что в российском обществе того периода существовали различные локальные организации жителей, которые принимали активное участие в благоустройстве и защите своей жилой среды [1].

Самоорганизация жителей, как правило, осуществлялась вокруг проблем определенной территории: дома, группы домов, квартала, микрорайона и даже целого поселения, которое входило в состав города. Первое определение территориального общественного самоуправления закреплено в законе СССР от 09 апреля 1990 года «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» [2], согласно которому местное самоуправление в СССР определялось как самоорганизация граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы всех вопросов местного значения, исходя из интересов населения и особенностей административно-территориальных единиц, на основе законов и соответствующей материальной и технической базы.

Длительный период времени территориальное общественное самоуправление характеризовалось исключительно волонтерской работой. Участникам ТОС не выплачивались зарплаты и субсидии, но предоставлялись бесплатные помещения для осуществления своей деятельности.

Первый ТОС создан в Москве в 1988 году — ТОС «Братеево», основные направления деятельности которого включали следующие функции:

- защитная;
- правоохранительная;
- информационная;
- просветительская;
- социальная;
- культурная;
- лоббистская;
- воспитательная и другие.

ТОСы занимались благоустройством принадлежавшей им территории, организацией досуга жителей, решением бытовых проблем, работой с детьми и пожилыми жителями.

А в период с 1997 по 2002 год началось активное формирование муниципалитетов — лидеров по развитию ТОСов, реализовывались различные программы поддержки ТОСов в разных регионах России.

Отсюда целесообразно выделить современную интерпретацию понятия территориального общественного самоуправления. Согласно Федеральному закону от 06.10.2003

№ 131-ФЗ с редакцией от 25.12.2023 «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации», статьи 27 «Территориальное общественное самоуправление» [3], под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, а также в расположенных на межселенной территории населенных пунктах (либо на части их территории) для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

На сегодняшний день территориальное общественное самоуправление в Российской Федерации позволяет осуществлять не только функции по благоустройству территории и организации досуга жителей, но и функцию привлечения на территорию муниципалитета инвестиционных средств, которые ТОСы (зарегистрированные в качестве юридического лица) получают благодаря участию в различных грантовых платформах:

- фонд президентских грантов;
- благотворительный Фонд Потанина;
- благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко и т. д.

Участие в грантовых платформах дает возможность успешной реализации проектов по укреплению материально-технической базы, строительству новых спортивных и детских площадок, организации клубов по интересам и т. д.

Типовые проекты ТОС, реализованные в Республике Карелия в 2023 году:

- проекты, направленные на ремонт освещения и дорог местного значения;
- проекты по созданию новых зон отдыха;
- проект по ремонту культурно-досугового центра.

В качестве примера стоит привести ТОС «Духовный родник» (также Республика Карелия) в котором создано содружество «За Победу!», женщины, входящие в состав содружества организовали деятельность по пошиву толстовок, пятиточечников, балаклав, наколенников, плетению маскировочных сетей для солдат, находящихся в зоне проведения Специальной военной операции.

К лучшим практикам территориального общественного самоуправления на территории Российской Федерации относят и деятельность ТОСов Смоленской области. Так, на территории ТОС «Городская околица» благоустроена площадка с уличными тренажерами, теневым навесом, ограждением и мягким покрытием.

ТОС улицы Октябрьская села Карманово Смоленской области приняло участие в отборе муниципальных образований для предоставления субсидий для софинансирования расходов бюджетов муниципальных образований в сфере благоустройства территорий с проектом «Создание и благоустройство спортивной детской площадки». Проект прошел конкурсный отбор и вошел в число победителей, получив субсидию на реализацию из областного бюджета на общую сумму 94095 рублей.

Создание территориального общественного самоуправления доказывает, что эта деятельность полезна как местным жителям, так и местной власти. ТОС помогает наладить диалог и оперативно решать большинство возникающих проблем.

Развитие территориального общественного самоуправления является важным направлением для повышения эффективности деятельности органов государственной власти. Этот процесс направлен на укрепление демократических принципов и активное участие граждан в принятии решений, касающихся развития и улучшения жизни в своем регионе.

Для Луганской Народной Республики (нового региона Российской Федерации) создание на территории муниципалитетов ТОСов, кроме привлечения необходимых инвестиций, благоустройства территорий, организации досуга местных жителей способно оказать положительное влияние на развитие возможности граждан активно влиять на формирование и реализацию государственных программ и проектов. Жители населенного пункта, через участие в общественных слушаниях и публичных консультациях, имеют возможность выразить

свое мнение, предлагать свои идеи и вносить конструктивные предложения, которые могут быть учтены при разработке и реализации государственных программ. В результате снижается риск принятия непопулярных или неэффективных решений, а государственная власть может наиболее точно оценить мнение населения и выработать стратегию, отвечающую потребностям и ожиданиям граждан.

Развитие территориального общественного самоуправления также способствует укреплению правового государства. Граждане, активно участвуя в процессе принятия решений, приобретают не только навыки самоорганизации, но и осознают свои права и обязанности. Это способствует формированию позитивного гражданского сознания и повышению качества жизни в целом.

Кроме того, развитие территориального общественного самоуправления способствует улучшению взаимодействия государства и граждан на микроуровне. Благодаря активному участию в решении жизненно важных вопросов, граждане становятся более ответственными, а также осознают свою роль в обществе. Это способствует созданию условий для развития гражданского общества и повышает культуру управления, что конечно положительно влияет на эффективность работы органов государственной власти.

Однако, помимо описанного положительного эффекта, на сегодняшний момент существует и ряд трудностей, с которыми рискует столкнуться муниципалитет при принятии решения об организации на территории территориального общественного самоуправления. К таким трудностям целесообразно отнести:

1. Понимание того, что все территории, входящие в состав Луганской Народной Республики, находятся в самом начале пути формирования органов местного самоуправления (ОМС), а именно — на этапе формирования ОМС. Администрации городских округов муниципальных образований созданы решением Совета только в декабре 2023 года.

2. У муниципалитетов нет местного бюджета, который является важной и необходимой составляющей для организации деятельности по созданию территориального общественного самоуправления на территориях.

3. Вопрос организации и создания территориального общественного самоуправления не рассматривался на заседаниях Совета депутатов городских округов муниципальных образований.

4. Низкий уровень информированности жителей муниципалитетов об особенностях работы территориальных общественных самоуправлений.

5. Недостаток квалифицированных специалистов в Администрациях городских округов муниципальных образований, которые могли бы оказать консультативную и организационную поддержку ТОСам. Недостаток квалифицированных специалистов наблюдается по причине того, что основу кадрового состава составили сотрудники органа государственной власти, которые работали на территории более 9 лет в годы независимости Луганской Народной Республики. При этом, вопрос привлечения молодых, квалифицированных специалистов является для Администраций одним из наиболее проблемных и остро стоящих, в результате чего развивается кадровый голод.

Решить описанные выше трудности возможно, однако не все находятся в рамках полномочий специалистов, работающих на местах, так, вопрос формирования собственного бюджета муниципалитета определяется Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ с редакцией от 25.12.2023 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 52 «Местные бюджеты».

Специалистам, работающим на местах в Администрациях, рекомендуется организовать работу по усилению кадровой службы, созданию кадровой информационной кампании (проведение тренингов, семинаров, конференций) об особенностях прохождения муниципальной службы, перспектив развития для привлечения молодых специалистов и внесения вклада в решение проблемы кадрового голода. Кроме того, рекомендуется организация и проведение информационной кампании по информированию жителей об особенностях работы террито-

риальных общественных самоуправлений, что поможет в создании и подготовке фундаментальной базы под дальнейшую работу, направленную на организацию территориального общественного самоуправления.

Таким образом, развитие территориального общественного самоуправления является важным направлением для повышения эффективности деятельности органов государственной власти, способствует формированию активной и ответственной гражданской позиции, а также обеспечивает прямой диалог между населением и органами власти, что в конечном итоге приводит к улучшению условий жизни и развитию региона. Участие граждан в принятии решений и влияние на формирование государственных программ способствуют более точному учету интересов населения и принятию более грамотных решений. Кроме того, развитие территориального общественного самоуправления улучшает взаимодействие государства и граждан на микроуровне, способствуя развитию гражданского общества и повышению культуры управления. Все это в совокупности повышает эффективность деятельности органов государственной власти и способствует повышению качества жизни населения.

Список источников

1. Мелюхин Г. М. Ассоциация территориальных общественных самоуправлений «Лига ТОС» [Электронный ресурс] // Путь развития территориального общественного самоуправления в России : [сайт]. [2016]. URL: <http://лига-тос.рф/2016/06/07/путь-развития-территориального-общее/>.
2. Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР : закон СССР от 09 апреля 1990 г. № 1417-1. URL: <https://base.garant.ru/5228211/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/> (дата обращения 07.01.2024).
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ : принят Гос. Думой 16 сентября 2003 г. : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 г. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/8dca12e4c57dcd9672a34eadf15e13b4455e1519/ (дата обращения 07.01.2024).