

Кобзева Екатерина Васильевна
кандидат экономических наук, доцент

Бырька Анастасия Сергеевна
Хижко Елена Викторовна
Магистрантки
ГОУ ВО ЛНР «ЛГУ им. В. Даля»

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

В статье рассмотрены особенности правового регулирования органов государственной власти. Выделены причины проблем внедрения и реализации административных регламентов.

Ключевые слова: государственная власть, регулирование, административный регламент, правовая деятельность

Постановка проблемы. Существенной особенностью цивилизованного общества является оказание помощи и поддержки отдельным группам населения, тем, кто не может посредством трудовой деятельности обеспечить себя, в частности, детям, пожилым людям, инвалидам, гражданам, пострадавшим от природных катаклизмов, радиационных катастроф, членам семей, потерявшим кормильца. В мировой практике существуют разные формы помощи и поддержки людей, реализуемые как государственными, так и общественными структурами.

Политическая и экономическая действительность нашей страны и приграничных государств влечет за собой серьезные изменения условий жизни многих людей, в частности: резкую поляризацию между богатыми и бедными, увеличение числа беженцев и вынужденных переселенцев. В связи с этим увеличивается потребность повышения эффективности социальной защиты населения, которая реализуется через социальную поддержку, в том числе социальное обеспечение. Все эти процессы регулирует правовая сфера деятельности органов государственной власти, которая требует постоянного совершенствования.

Анализ последних исследований и публикаций. Из российских ученых большой вклад в развитие подходов к изучению проблем эффективности социальной политики внесли В. Н. Бобков, Э. Б. Гилянская, Т. М. Малева, С. Г. Мисихина, Л. Н. Овчарова, А. А. Разумов, Н. М. Римашевская, С. Н. Смирнов, Л. И. Якобсон и др.

В то же время, несмотря на активность исследований в данной сфере, многие аспекты эффективности социальной политики и качества государственных правовых услуг изучены недостаточно комплексно, характеризуются фрагментарностью и требуют теоретического обоснования.

Целью статьи является раскрытие особенностей правового регулирования деятельности государственных органов власти.

Изложение основного материала. Для создания государства конкурентоспособного, успешного на международном уровне, социально-ориентированного, отвечающего требованиям современного российского общества, необходима соответствующая особенностям и масштабам страны система государственного управления.

Правовая основа предоставления государственных услуг включает в себя совокупность конституционных положений, определяющих обязанности органов власти по обеспечению прав и свобод человека и гражданина в Луганской Народной Республике.

Органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны:

– предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами;

– обеспечивать возможность получения заявителем государственной либо муниципальной услуги в электронной форме, если это не запрещено законом, а также в иных формах, предусмотренных законодательством ЛНР, по выбору заявителя;

– подавать в иные органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги;

– в подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении государственных и муниципальных услуг, многофункциональные центры по межведомственным запросам таких органов и организаций документы и информацию, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением определенных документов, безвозмездно, а также получать от соответствующих органов, необходимые документы и информацию;

– исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями административных регламентов и других нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг.

Таким образом, в вопросе качества предоставления государственных услуг административным регламентам не безосновательно отводится важная роль, поскольку, являясь основным аспектом стандартизации, административные регламенты государственной услуги должны были:

– свести к минимуму затраты времени и иных ресурсов получателей государственных услуг;

– обеспечить использование информационно-коммуникационных технологий при обращении за предоставлением государственной услуги;

– снизить количество действий и документов, требующихся от получателя услуг;

– установить единые требования к качеству и доступности государственной услуги;

– предоставить гражданам возможность досудебного обжалования действий и бездействия должностных лиц, участвующих в предоставлении государственной услуги;

– закреплять ответственность должностных лиц за несоблюдение требований при предоставлении государственных услуг.

Как и все административные акты, административные регламенты должны представляться органами исполнительной власти на государственную регистрацию в Министерство юстиции ЛНР.

Административный регламент является правовым актом управления, регулирующим административные процедуры. Суть административных регламентов в описании норм, определяющих условия, порядок, сроки и последовательность действий органа исполнительной власти по реализации его полномочий, исполнению законов и административных актов.

Однако, не смотря на колоссальную работу, проводимую по разработке, внедрению и реализации административных регламентов, их практическое применение вызывает некоторые проблемы. Одной из проблем является отсутствие ожидаемой оптимизации предоставления государственных услуг: не последовало сокращения сроков предоставления государственных услуг, административные процедуры, сопровождающие государственную услугу, сохранились в полном объеме.

Возникновение данной проблемы имеет свои причины:

– несовершенство законодательной базы;

– отсутствие практики совместной разработки и утверждения несколькими органами исполнительной власти административных регламентов;

– допущение нарушений в выполнении государственным служащими, сотрудниками учреждений положений административных регламентов и стандартов;

– низкий уровень информированности населения о существовании административных регламентов и стандартов.

Несовершенство законодательной базы также приводит к проблемам и затруднениям реализации Административных регламентов. Противоречия, вызванные несоответствием Административных регламентов законам, может привести к дезинформации граждан, к конфликтным ситуациям, неудовлетворенности граждан предоставлением государственных услуг.

Выводы. Подводя итог всему вышесказанному, следует отметить, что на сегодняшний день нормативная регламентация предоставления государственных услуг в сфере социальной защиты населения нуждается в совершенствовании.

Создание единого систематизированного, юридически и логически цельного законодательного акта, содержащего нормы права, регулирующие и регламентирующие административно – процедурную деятельность; требования и показатели доступности и качества предоставления услуг; права и обязанности потребителей и поставщиков государственных услуг, позволит заменить огромное количество регламентов, созданных для каждой

государственной услуги отдельно, и решить многие проблемы, возникающие при внедрении и реализации административных регламентов.

Литература

1. Функции и услуги в системе государственного и муниципального управления: монография / Л. И. Воронина, С. Н. Костина, А. В. Томильцев / под общ. ред. проф. Т. М. Резер; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федерал. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2017. - 139 с.

2. Социальная политика и управление в социальной сфере: учебное пособие / И. П. Лаврентьева, В. В. Кузнецов, В. В. Григорьев. – Ульяновск: УлГТУ, 2019. – 129 с