

Татаренко В.А.

*к.э.н., доц. ГОУ ВО ЛНР «Луганский государственный университет
им. Владимира Даля»
г.Алчевск*

БЮДЖЕТНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ ФИНАНСАМИ В ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В статье рассматривается процесс формирования бюджетно-правовой основы системы местных финансов в условиях трансформации управления государственными финансами в Луганской Народной Республике.

***Ключевые слова:** местные финансы, местные бюджеты, бюджетное законодательство, местное самоуправление.*

Постановка проблемы. Господствующей тенденцией организации управления в современных государствах является передача на нижние уровни власти определенных полномочий, создание и развитие демократических институтов местного самоуправления. Передача полномочий определяет необходимость создания финансовой основы их реализации. Одними из основных полномочий публичной власти являются полномочия по реализации социально-экономического развития государства в целом и составляющих его административно-территориальных единиц. Наиболее сложные проблемы их осуществления возникают на уровне местного самоуправления и местных финансов. Важную роль в становлении реального самоуправления играет создание его финансово-правовых основ.

Анализ последних исследований и публикаций. Проблемы формирования и управления местными финансами отражены в работах А.М. Бабича, Л.А. Дробозиной, Л.Л. Игонина, И.В. Мацуляка. Наиболее распространенной концепцией является рассмотрение местных финансов в узком и широком экономическом содержании. В узком содержании муниципальные финансы — это средства местного бюджета, муниципальные внебюджетные фонды, государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, другие денежные средства, находящиеся в муниципальной собственности.

Изложение основного материала. В широком смысле к местным финансам относятся средства местного бюджета, государственные и муниципальные ценные бумаги, принадлежащие органам местного самоуправления, финансы самостоятельных хозяйствующих субъектов муниципального образования: муниципальных унитарных предприятий, предприятий и организаций других форм собственности, финансы населения, направляемые на развитие территории [1]. Исследование совокупности действующих законодательных норм позволяет сделать вывод о том, что в ЛНР реализуется модель местных финансов соответствующая узкому экономическому содержанию.

В Луганской Народной Республике осуществляются последовательные действия по созданию бюджетно-правовых основ местных финансов. Первостепенную роль играет здесь Конституция Луганской Народной Республики. Так согласно ст. 8 Основного Закона «в Луганской Народной Республике признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти» [2]. Тем самым в Конституции гарантируется статус местного самоуправления как одного из уровней публичной власти, обеспечивающего самостоятельное решение населением вопросов местного значения.

Важнейшей составляющей этого статуса является самостоятельное формирование, утверждение и исполнение органами местного самоуправления местного бюджета. Бюджетно-правовые основы этой составляющей заложены в Законе «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Луганской Народной Республике». Этот Закон определяет принцип самостоятельности бюджетов прежде всего как право органов местного самоуправления: «самостоятельно осуществлять бюджетный процесс в соответствии с установленными настоящим Законом и другими актами бюджетного законодательства Луганской Народной Республики бюджетными полномочиями» [3].

Согласно основам современной теории финансов эффективная модель бюджетной самостоятельности, обеспечивающая устойчивый экономический рост, должна удовлетворять следующим требованиям: соразмерности средств местных бюджетов компетенции органов местного самоуправления, установленной законом с учетом принципа субсидиарности; соответствие собственной компетенции составу и порядку формирования доходов местных бюджетов. Анализ бюджетного законодательства ЛНР показывает достаточно высокую степень отражения указанных теоретических положений.

Так, ст. 14 Закона ЛНР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Луганской Народной Республике» предусматривает: право и обязанность органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств; право органов местного самоуправления устанавливать в соответствии с законодательством Луганской Народной Республики налоги и сборы; право органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов, за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов

Выводы. Таким образом, в ЛНР созданы бюджетно-правовые основы бюджетной самостоятельности местного самоуправления в качестве основополагающего принципа организации деятельности местной власти.

Список использованных источников

1. Кривоносова Н.Я. Российский опыт развития теоретических представлений о местных (муниципальных) финансах // Проблемы современной экономики. — 2016. — №3. — стр. 247.
2. Конституция Луганской Народной Республики.- (<https://glava-lnr.info/>)
3. Закон ЛНР «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Луганской Народной Республике».- (<https://glava-lnr.info/>).