

*Положенко Елена Сергеевна,  
студентка 1-го курса магистратуры,  
направления подготовки «Менеджмент»*

*Коцалап Светлана Александровна,  
к.э.н., доц.  
ГОУ ВО ЛНР «Луганский государственный университет  
им. В. Даля», г. Алчевск*

## **СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЛНР**

*В работе исследуются проблемы государственного и муниципального управления в Луганской Народной Республике (ЛНР). Проанализированы такие проблемы, как: непризнанность Республики, нерешенность ее статуса в международно-правовом пространстве; незавершенность боевых действий; продолжение государственного строительства.*

*Ключевые слова: аппарат управления, государственное и муниципальное управление, ресурсы, государственное строительство.*

**Постановка проблемы.** Каждому государству необходим свой бюрократический аппарат управления — это действующая на постоянной основе система государственных и муниципальных органов, силовых и специальных структур, должностных лиц и служащих государственных властных структур, и местного самоуправления. Данный аппарат осуществляет публичную власть, цели, задачи, функции и иные компетенции. В реальности, именно аппарат управления во всех сферах, осуществляет государственную политику, и по его работе граждане судят о качестве управления и власти на любой территории.

Системе управления любого государства присуща собственная специфика, однако она обладает и схожими чертами, что дает возможность реализовывать корректные международные и межрегиональные сопоставления. Стоит отметить, что государственное строительство Луганской Народной Республики не является завершенным, а это сказывается на особенностях его государственного и муниципального управления.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Данной проблематике посвящены достаточно обширные научные труды отечественных ученых. В их число входят Медникова А. А. [3], Охотский Е. В. [4] и др. Отдельные аспекты управления в ЛНР анализируются в трудах Кохан Н. В. [1], Шульженко Л. Е. [6], Черной А. В. [5]. Однако, проблемы государственного и муниципального управления в ЛНР не проанализированы в достаточной мере и требуют дополнения.

Исходя из выше изложенного, целью данной работы выступает комплексное исследование проблем, оказывающих влияние на развитие

государственного и муниципального управления Республики, а также управление ею.

**Изложение основного материала.** Луганская Народная Республика является самопровозглашенным государством, которое прошло путь от повстанческого государства, где весомая роль принадлежала народной самоорганизации, до государства де-факто, имеющего свою конституцию, избранные функционирующие органы государственной и местной власти, исполняющие свои базовые функции [4].

В сложившихся тяжелых условиях властями сделано немало для институционализации собственной государственной системы: была принята конституция, сформированы органы государственной власти, способные выполнять определенные функции, созданы налоговая система, образовательная и социальная системы, здравоохранение, укрепляется законодательная база; формируются системы государственной и муниципальной службы ЛНР.

Однако, существует ряд проблем, без решения которых невозможно покинуть зону проблемной государственности [2]. Как наиболее значимые, стоит отметить следующие:

- непризнанность ЛНР;
- нерешенность международно-правового статуса республики;
- ведение боевых действий на территории ЛНР;
- незавершенность государственного строительства.

Отсутствие определенного международно-правового статуса является основным препятствием для ведения международной экономической деятельности. Непризнанность Республики, наряду с отсутствием ресурсов, необходимых для самостоятельного развития, отрицательно влияет на развитие ее государственности. В этом случае появляется ряд вопросов:

- сохранят ли республика свою независимость или же войдет в состав нового государства?;
- будет ли иметь место дальнейшая интеграция в состав Российской Федерации или территории вернуться в состав Украины?;
- согласится на международную протекцию после ввода миротворцев? [3].

В данных условиях государственное и муниципальное управление должно быть направлено на развитие территорий; необходимо задействовать ресурсы гражданского общества, человеческий фактор, социально-экономические связи.

Некоторые научные деятели трактуют «неопределенность», как значимую социально-экономическую и управленческую ценность, которую необходимо поддерживать. В данных условиях участниками взаимодействия процессов территориального развития выступают не субъекты хозяйствования и органы публичной власти, а индивиды, обладающие уникальными представлениями о мотивах участия. Снижение неопределенности в ходе управленческой деятельности способствует потере уникальности, снижает уровень взаимодействия и готовность субъектов к освоению ресурсов. Исходя из этого,

территориям, имеющим статус непризнанных республик подобная парадигма выстраивания взаимных отношений между обществом и органами власти, с целью активации внутренних резервов развития, имеет больший потенциал реализации в сравнении с более благополучными территориями, в виду более высокой самоорганизации населения в решении вопросов развития, а также в большей степени доверия граждан к органам местной власти [4].

Международные санкции относительно организаций и должностных лиц, которые сотрудничают с ЛНР, запрещают правильно и полностью задействовать трансграничные межмуниципальные и межрегиональные связи для законного сотрудничества на международной арене. Ввиду этого появляется необходимость привлекать субъектов, способных извлечь выгоду от функционирования в условиях непризнанности, не боясь работать в условиях правовых коллизий [5].

Сложность политической, экономической и демографической ситуации в Республике, проблематика организации системы управления кадровой безопасностью органов государственной власти, а также местного самоуправления имеют большое значение. В особенности в условиях массового возвращения в ЛНР управленческих кадров с территории Украины [3].

Постоянная военная угроза, становление законодательной базы, формирование государственности делают работу государственных механизмов Луганской Народной Республики довольно сложной.

**Выводы.** Из вышеизложенного следует, что государственное и муниципальное управление Республики, в настоящее время, все еще находится на стадии становления; правовой статус ЛНР, ее система государственного администрирования продолжают формироваться, что накладывает объективное ограничение на возможности их научного изучения.

### **Список использованных источников и литературы**

1 Кохан, Н. В. Основные направления противодействия теневой экономике в ЛДНР / Н. В. Кохан // Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики». Сборник научных работ. Серия «Государственное управление». Вып.3: Экономика и управление народным хозяйством. – Донецк: ДонАУиГС, 2017. – С. 23–32.

2 Медникова, А. А. Анализ проблематики института признания государств // Теория и практика общественного развития. 2018. № 1. С.465-472.

3 Охотский, Е. В. Постсоветская Украина: правящий режим в политическом пространстве украинства, европейского выбора и русофобии (политико-правовой анализ) // Российский журнал правовых исследований. 2018. № 1. С. 218-222.

4 Сальников, В. И., Небольсин, Ю. В. Проблемы государственного развития и управления в непризнанных государствах постсоветского пространства (на примере ДНР и ЛНР) // РСЭУ, 2018. - №4 (43). С.45-47.

5 Черная, Л. В. Проблемы вхождения в мировое сообщество непризнанных республик / Л. В. Черная, Л. В. Кулешова // Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Донецкая академия

управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики». Сборник научных работ. Серия «Государственное управление». Вып. 3: Экономика и управление народным хозяйством. – Донецк: ДонАУиГС, 2017. – С. 61–69.

6 Шульженко Л. Е. Проблемные вопросы налогообложения согласно Закону Луганской Народной Республики от 28.12.2015 № 79-П «О налоговой системе» (с изменениями и дополнениями) / Л. Е. Шульженко // Менеджер. – 2017. – № 1. – С. 99–107.