

УДК 336.27

к.и.н., доц. Глушко Т. М.  
(ЛГУ им. В. Даля, г. Луганск, ЛНР, [glushkotm@inbox.ru](mailto:glushkotm@inbox.ru))

## НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ, МЕТОДЫ И ПУТИ ЕЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

*Несмотря на то, что налоговая политика в России сложилась, с введением санкций возникла необходимость ее корректировки. В статье рассмотрен вопрос управления налоговой политикой в условиях санкций США и Запада против Российской Федерации как эффективного инструмента по управлению экономикой и преодолению санкционного кризиса, разработки модели налоговой системы, устойчивой к внешним шоковым воздействиям.*

**Ключевые слова:** налоговая политика, санкции, государственное регулирование, инвестиции, банковская система, инновационное развитие, налоговое администрирование, совершенствование налогообложения.

**Постановка проблемы, обоснование ее актуальности.** Актуальность изучения данного вопроса заключается в необходимости совершенствования системы налогообложения, как основного источника формирования бюджета РФ в условиях санкций. Налоговая система является частью финансовой системы. Введение санкций привело к постоянным изменениям в этой системе, это происходит бессистемно и приводит к нестабильности налогового законодательства РФ.

Мировой экономический кризис, пандемия, санкции затронули важнейшие вопросы налогообложения. Возникла необходимость совершенствования налоговой политики в направлении стимулирования развития бизнеса, уменьшения финансовых потерь и поддержки малообеспеченных слоев населения. Это вызывает необходимость совершенствования налоговой системы в этих областях. Большой работы требует ряд проблем, поставленных в основных направлениях налоговой политики на 2023–2024 гг. Ставится задача совершенствования налогового администрирования как основного источника бюджетного накопления.

На данном этапе необходимо создание теоретической базы и проведение исследований по определению пути совершенствования налогообложения и восстановле-

ния равновесия в системе налогового законодательства.

**Анализ последних исследований и публикаций.** Вопросы налоговой политики стали предметом исследования многих российских и зарубежных ученых, таких как Р. М. Нуреев, П. К. Петраков [1], В. С. Загашвили [3], В. А. Морозов [4], В. В. Афонина, С. Н. Белоусова [5].

Вопросы санкций Запада против России и их последствия изучили Е. А. Капогузов [6], А. А. Яковлев [7], Ю. А. Рыжкова, В. Н. Батова [8].

Вопросы импортозамещения нашли отражение в работах Ю. В. Симачева, М. Г. Кузыка, А. А. Федюниной [9].

Однако вопросы совершенствования налоговой политики в условиях санкций и пути их преодоления изучены недостаточно. Необходимо теоретическое обоснование этих вопросов.

**Цель статьи:** обобщение мер государства по совершенствованию налоговой политики в современной экономической ситуации и пути преодоления санкционного кризиса.

**Изложение материала и его результаты.** Экономические санкции — это экономические мероприятия, применяемые недружелюбным иностранным государством, которые представляют угрозу безопасности и ограничивают возможности и свободу граждан.

Глобализация мировой экономики, тесные экономические связи и сотрудничество являются главной чертой современного мира. Введение санкций нарушает или ограничивает эти взаимодействия и оказывает разрушающее действие на обе стороны процесса и их функционирование. Ограничительные меры, принятые против РФ, направлены на важнейшие составляющие российской экономики: финансы, сырье, энергетику. Это привело к нарушению равновесия в налоговой системе.

Возникла необходимость разработки такой системы налогообложения, которая смогла бы нейтрализовать последствия санкций.

Введение санкций способствовало переориентации экономики РФ и изменению отношений с партнерами. В условиях глобализации ни одно государство не застраховано от влияния извне. Санкции являются принудительной формой внешнего воздействия. Экономические санкции против РФ преследуют не одномоментное влияние. По мнению ведущих политологов и экономистов, санкции будут носить длительный характер [1].

В связи со специальной операцией, которую проводит Российская Федерация по освобождению Донбасса, усилилась санкционная политика со стороны стран Запада и США. По подсчетам журнала Bloomberg Economic в 2022 году возможно падение ВВП РФ на 12 % .

Выступая на форуме ЕвразЭС 9 декабря 2022 года в Бишкеке, президент В. В. Путин отметил, что в 2022 году спад экономики составил 2,9 % [2].

Свою роль сыграли и падение цены на нефть, а также структурные изменения, снижение спроса на российский экспорт.

В 2014 году санкции носили в основном официальный характер и выражались в протесте против введения контрсанкций. Совсем иная ситуация сложилась в 2022 году. Зарубежные компании массово уходят из России. Важной стороной развития экономических отношений альянса яв-

ляются инвестиции. Темпы развития РФ напрямую связаны с их уровнем. Их снижение привело к повышению цен, инфляции, падению доходов населения, уменьшению резервов государства.

Санкции против РФ затронули важнейшие отрасли — авиастроительную, нефтяную, оборонную. Компаниям этих отраслей был поставлен запрет на технологии и высокотехнологичные товары.

Запрет экспорта товаров в Россию остановил финансовые операции с Западом. Россию отключили от международной банковской системы SWIFT. Были введены ограничения на перевод и конвертацию валюты. Это привело к остановке финансовых потоков и может привести к падению ВВП. Снижение бюджетных потоков возможно и в связи с неопределенностью в положении нефтяного бизнеса. 8 марта 2022 года США ввели эмбарго на российский газ, нефть, энергию.

Указом Президента РФ от 08.03.2022 года № 100 запрещался ввоз и вывоз с территории и на территорию РФ сырья и продукции. Цена на газ и нефть превысила исторический максимум. Произошел резкий рост цен на импортные и отечественные машины. Выросли цены на продукты питания, хотя за последние годы Россия добилась успехов в области сельскохозяйственного производства. Однако зависимость от импорта осталась.

Безусловно, что мероприятия, проводимые правительством в плане ослабления налогового бремени, ослабят действие санкций, но, по мнению политологов и экономистов, совершенно нейтрализовать их не смогут [6].

Нынешняя ситуация в экономике, по мнению ведущих специалистов, является долгосрочной и неизбежно приведет к потере ресурсов, поэтому к ней необходимо адаптироваться. Необходимы шаги по усилению государственного регулирования и совершенствованию налоговой системы [7].

Закрытие иностранных компаний в области производства и торговли привели к потере

рабочих мест. В связи с потерей культурных и научных связей, правительство России вынуждено отказаться от публикаций в зарубежных научных журналах и научно-образовательного сотрудничества [9].

В 2020 и 2021 годах был принят ряд изменений в налоговое законодательство, направленных на стимулирование экономической и инвестиционной активности. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 и на плановый период 2023–2024 годов [10]. Правительство получило возможность оперативно изменять сферу налогов, что дает возможность поддерживать бизнес и граждан, быстро внося коррективы в налоговую систему.

Пакет санкций заставил правительство РФ разработать меры по противодействию негативным последствиям и стабилизации экономического положения.

Были внесены изменения в налоговый режим для малого и среднего бизнеса. Введена автоматизированная упрощенная система налогообложения. Обсуждается вопрос отмены налога на прибыль и добавочную стоимость для новых регионов РФ.

Кроме того, было уменьшено налогообложение по многим другим позициям, которые помогают гражданам РФ преодолеть кризис. Согласно Федеральному закону «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации № 46-ФЗ от 08.03.2022» на шесть месяцев введены кредитные каникулы [11].

Согласно Указу Президента РФ № 33 от 02.03.2022 г. введены льготы для работников IT компаний. Для аккредитованных компаний до 01.01.2024 года снижены ставки налогов, они освобождаются от налогового, валютного и других видов государственного и муниципального контроля на 3 года. Налогоплательщики получили право при подаче заявления возмещать НДС. Запрещена в отношении них процедура банкротства. При расчете налога по задолженности будет учитываться разница в курсе иностранной валюты.

Многие мероприятия, проводимые правительством, являются чрезвычайной мерой. Так, иностранные предприятия, оставившие работу в РФ, подлежат национализации.

Правительство объявило отсрочку на 6 месяцев по уплате налога по УСН за 2021 год и 1 квартал 2022 года для обрабатывающих производств и полиграфической деятельности.

Федеральный закон № 48-ФЗ от 09.03.2022 года запустил амнистию капитала. Срок действия с 14 марта 2022 года до 28 февраля 2023 года. Федеральный закон «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации № 47-ФЗ от 09.03.2022 года» утвердил покупку драгоценных металлов в банках без НДС [12].

С 9 марта по 9 сентября отменена комиссия за выдачу наличной валюты физическим лицам. С апреля 2022 года приказом Президента установлены выплаты пособий для детей от 8 до 16 лет в семьях с невысоким уровнем дохода. Анонсировано увеличение социальных выплат и МРОТ.

Таким образом, совершенствование налогового законодательства стимулирует развитие бизнеса, сдерживает инфляцию, способствует росту конкуренции и уровню жизни, снижает безработицу. На такую отрасль производства, как сельскохозяйственная, санкции оказали положительное воздействие и дали возможность его расширить.

Президент торгово-промышленной палаты С. Н. Катырин, оценивая сложившуюся ситуацию, отмечает, что наконец до российских политиков и бизнесменов дошло понимание того, что нужно рассчитывать на собственные силы, а также работать не только с западными партнерами, но и с восточными, северными и южными.

С. Н. Катырин считает, что крайне важным для бизнеса является законопроект о едином налоговом платеже и едином налоговом счете (ЕНС). Законопроект дает ряд преимуществ прежде всего малому и среднему бизнесу. Это дает возможность экономить средства и время [13].

Важным вопросом для российской экономики остается вопрос импортозамещения. И вопрос стоит не столько о замене иностранных поставок отечественными, речь идет о создании качественного экспортно-ориентированного товара. В недалеком будущем отмены санкций, вероятно, не произойдет, поэтому вопросы импортозамещения и поиска альтернативных источников сбыта будут оставаться актуальными.

Для решения этой проблемы правительство расширяет кредитование для особенно важных предприятий, а также их авансирование по госконтрактам. Отменена защита интеллектуальной собственности компаний «враждебных стран». Принято постановление о внедрении «параллельного» импорта, т. е. лицензированных товаров, которые правообладатель запретил ввозить на территорию РФ.

Введены таможенные льготы для приоритетных проектов, нуждающихся в ввозе сырья, материалов, оборудования. Перечень таких проектов утвержден Правительством РФ.

Упрощен ввоз в Россию электронных устройств и оборудования. Упрощение касается модификации на смартфоны, планшеты, ноутбуки, компьютеры, микросхемы, рации. Для комплектующих требования о нотификации отменяются [14].

Четко прослеживается негативное воздействие санкций на финансовую сторону экономики. Особенно пострадал от санкций высокотехнологичный и нефтяной рынок. В связи с оттоком инвестиций важные проекты пришлось остановить. Проблемой стала утечка за границу денежного и интеллектуального капитала, в связи с невозможностью реализовать открытия в силу бюрократических преград и низкой заработной платы ученых. Необходимо разработать комплекс налоговых мероприятий для сохранения интеллектуальной собственности и создать для этого нормативно-правовую базу.

Необходимо интенсифицировать ведущие направления в экономике РФ. Целесообразно привлекать малый бизнес для рабо-

ты в крупных корпорациях. Малые и средние предприятия могут получить заем до 10 миллиардов рублей, системообразующие компании — до 30 миллиардов рублей.

В рамках внешнеэкономических сделок разрешено ввозить многокомпонентный товар сроком на 6 лет. Для участников ВЭД (внешнеэкономической деятельности), которые работают менее года, исключаются обязанности по уплате таможенных пошлин. Для поддержки ВЭД на территории Европейского союза предусматривается упрощение таможенного регулирования. В САР (специальных административных районах) одобрен закон об ослаблении налогового режима. Транспортный налог с 2022 года не будет взиматься с транспортных средств стоимостью до 10 млн. рублей. Для поддержки гостиничного и туристического бизнеса ставка на услуги для временного проживания устанавливается 0 %.

**Выводы.** Анализ мероприятий правительства РФ по преодолению последствий санкций Запада и США позволяет сделать вывод, что негативные последствия санкций успешно преодолеваются.

Этот факт отметил В. В. Путин в своем выступлении на Валдайском форуме в октябре 2022 года. В 2024 году предполагается снижение инфляции до 4 %. Важную роль в преодолении кризисных явлений сыграли разработанные мероприятия по импортозамещению, расширению кредитования особенно важных отраслей. Изменения, внесенные в налоговый режим в отношении малого и среднего бизнеса, уменьшение налогообложения по многим позициям для граждан РФ, способствовали преодолению кризиса. Данные мероприятия способствовали росту конкуренции на внутреннем рынке, сохранению уровня жизни и снижению безработицы.

Переориентация экономики РФ привела к изменению отношений с партнерами. Санкции поставили на повестку дня вопрос о необходимости укрепления связей с нашими восточными, северными и южны-

ми партнерами. Русским ученым необходимо изучить опыт Ирана, КНР по преодолению санкций.

В свое время санкции были наложены на Китайскую Народную Республику. Но они смогли их обойти. Не покупая технологии, они получили и копировали их нелегально. Они сорвали эмбарго, т. к. начали выходить на небольшие европейские компании, заключая с ними выгодные контракты. Экономика Китая стала развиваться так быстро, что все санкции сошли на нет. Именно благодаря санкциям в Китае начало бурно развиваться животноводство, чью продукцию они сегодня экспортируют.

В условиях глобализации, тесного экономического взаимодействия, санкции будут иметь негативные последствия и для стран ЕС и США. Германия, Франция, Ита-

лия являются крупнейшими экспортерами газа из РФ. Эмбарго на энергоносители приведет их к экономическому кризису, падению жизненного уровня населения. Все блага цивилизации, созданные в Европе, созданы за счет дешевого русского газа.

Несмотря на санкции, надо отметить, что Россия имеет мощнейшую экономику в мире, и никакие санкции не способны ее разрушить и не могут оказать сильного влияния на дальнейшее развитие страны.

Налоговая политика является самым могущественным рычагом экономического развития, поэтому ее нужно совершенствовать, чтобы нейтрализовать негативное влияние санкций. Необходимо создать для ее развития теоретическую базу, провести исследования по изучению опыта преодоления санкций в других странах.

### Библиографический список

1. Нуреев, Р. М. *Экономические санкции против России: ожидание и реальность* [Текст] / Р. М. Нуреев, П. К. Петраков // *Мир новой экономики*. — 2016. — № 10 (3). — С. 14–31.
2. «Стив Джобс от инвестирования» назвал сроки глубокой рецессии в США [Электронный ресурс] / *Ведомости*. — Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/12/09/954439-stiv-dzhobs-ot-investirovaniya-nazval-sroki-retsessii>.
3. Загашвили, В. С. *Диверсификация российской экономики в условиях санкций* [Текст] / В. С. Загашвили // *Мировая экономика и международные отношения*. — 2016. — Т. 60. — № 6. — С. 52–60.
4. Морозов, В. А. *Политика санкций: обзор публикаций Российского совета по международным делам* [Текст] / В. А. Морозов // *Вестник международных организаций*. — 2019. — № 3. — С. 151–157.
5. Афонина, В. В. *Налоговая политика и ее влияние на величину налоговой нагрузки в России и зарубежных странах* / В. В. Афонина, С. Н. Белоусова // *Экономика и менеджмент инновационных технологий*. — 2016. — № 5. — [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://econotika.snauka.ru/2016/05/11764>.
6. Капогузов, Е. А. «Санкции 2022»: возможности и ограничения реакционного регулирования со стороны российского государства [Текст] / Е. А. Капогузов, Р. И. Чупин // *Вопросы регулирования экономики*. — 2022. — Т. 13. — № 1. — С. 67–74.
7. Репутация и доверие в российской системе госзакупок [Текст] / А. А. Яковлев, А. В. Ткаченко, М. К. Емельянова, О. Н. Балаева // *Журнал институциональных исследований*. — 2022. — Т. 14. — № 1. — С. 89–107.
8. Рыжкова, Ю. А. *Влияние санкций на экономику России* [Текст] / Ю. А. Рыжкова, В. Н. Батова // *Азимут научных исследований: экономика и управление*. — 2015. — № 2 (11). — С. 88–96.
9. Симачев, Ю. В. *Российская промышленная политика в условиях трансформации системы мирового производства и жестких ограничений* [Текст] / Ю. В. Симачев, А. А. Федюнина, М. Г. Кузык // *Вопросы экономики*. — 2022. — № 6. — С. 103–138.
10. *Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 и на плановый период 2023–2024 годов* [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/09/main/ONBNiTTP\\_2022-2024.pdf](https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2021/09/main/ONBNiTTP_2022-2024.pdf).

11. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 46-ФЗ от 08.03.2022. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47600>.

12. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон № 47-ФЗ от 09.03.2022. — Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47609>.

13. «Чтобы достичь прорыва, нужно ослабить налоговый пресс» [Электронный ресурс] / Газета.ru. — Режим доступа: <https://www.gazeta.ru/business/2018/05/24/11762545.shtml>.

14. Об установлении особенностей ввоза в Российскую Федерацию шифровальных (криптографических) средств и товаров, их содержащих [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 09.05.2022 № 834. — Режим доступа: <http://static.government.ru/media/acts/files/1202205160011.pdf>.

© Глушко Т. М.

*Рекомендована к печати д.э.н., проф. каф. ЭУ ДонГТИ Гришко Н. В.,  
к.э.н., доц. каф. финансов ЛГУ им. В. Даля Эккерт Е. А.*

*Статья поступила в редакцию 19.12.2022.*

**PhD in Historical Sciences, Assistant Professor Glushko T. M. (LSU named after V. Dahl, Lugansk, LPR, [glushko@inbox.ru](mailto:glushko@inbox.ru))**

#### **TAX POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION UNDER SANCTIONS, METHODS AND WAYS OF ITS IMPROVEMENT**

*Despite the fact that the tax policy in Russia has developed, with the introduction of sanctions, it became necessary to adjust it. The article considers the issue of tax policy management in the context of US and Western sanctions against the Russian Federation as an effective tool for managing the economy and overcoming the sanctions crisis, developing a model of a tax system resistant to external shocks.*

**Key words:** *tax policy, sanctions, state regulation, investments, banking system, innovative development, tax administration, tax improvement.*