

Саленко Д. К.
магистрант направл. подг. «Менеджмент»,
Бондаренко Е.
магистрант направл. подг. «Менеджмент»,
ГОУ ВПО ЛНР «ДонГТУ», г. Алчевск, ЛНР

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЛУГАНСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Дана оценка политико-правовой среды развития внешнеэкономической деятельности в Луганской Народной Республике, выявлены проблемы, связанные с обеспечением ее поддержки на государственном уровне, предложены основные направления улучшения государственного регулирования ВЭД.

Ключевые слова: экспортно-импортная деятельность, правовая среда развития, государственная поддержка, налоговая политика, внешнеэкономическая деятельность, государственное регулирование.

Постановка проблемы. Предприятия Луганской Народной Республики, учитывая сложные условия военного времени и не простую политическую и экономическую обстановку в регионе, нацелены на поиск средств и путей для выживания. Одним из решений данной проблемы является поиск новых рынков для сбыта продукции. В довоенное время, предприятия Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики распространяли свою продукцию по всей территории Украины, кроме того и за границу. На месте производства реализовывалось только 20–30 % произведенных товаров. На сегодняшний день сбыт продукции ограничен всего лишь 1/3 территории Луганской и Донецкой областей (в настоящее время территории ЛНР и ДНР). Соответственно, для того чтобы обеспечить жизнеспособность предприятий и добиться оптимального использования производственных мощностей в условиях неблагоприятной экономической ситуации и политического кризиса, необходимо расширять рынок сбыта, налаживать внешнеэкономические связи с соседними государствами, прежде всего с Российской Федерацией.

Государство также должно быть заинтересовано в этом. Действительно, тезис о том, что ни одному государству пока не удалось построить здоровую экономику, изолированную от мира, уже стал классикой экономической теории [1]. Более того, если границы государства невелики, то возможность осуществления внешнеэкономической деятельности будет способствовать возрождению многих предприятий на Донбассе. Это возможность освоить новые рынки, создать новые каналы для поставок сырья, модернизировать производство за счет привлечения инвестиций, а также создать рабочие места, повысить уровень жизни населения и оживить инфраструктуру городов и регионов. Кроме того, это может позволить в будущем отказаться от гуманитарной помощи, которая в настоящее время предоставляется республикам Российской Федерацией, и развиваться за счет собственных ресурсов.

Правительство Республики так же должно быть заинтересовано в данном направлении развития. На самом деле, тезис о том, что ни одному государству пока не удалось построить крепкую, устойчивую экономику, изолированную от мира, уже стал классикой экономической теории [1]. Учитывая небольшую территорию Республики, возрождение внешнеэкономических связей с другими государствами благоприятно повлияет на условия функционирования многих предприятий Донбасса. Данная перспектива развития открывает такие возможности для предприятий и Республики в целом:

- освоение новых рынков;
- создание новых каналов для поставок сырья и готовой продукции;
- модернизация производственных мощностей за счет привлечения инвестиций;
- создание новых рабочих мест;

- повышение уровня жизни населения;
- обновление и оживление инфраструктуры городов и регионов.

Кроме того, это может позволить в будущем отказаться от гуманитарной помощи, которая в настоящее время предоставляется республикам Российской Федерацией, и развиваться за счет собственных ресурсов.

Анализ последних исследований и публикаций. Данный вопрос в своих работах рассматривали такие экономисты как: Е. Д. Чувиллин, В. Г. Дмитриева, М. Н. Артёмов. Так же тему государственного регулирования внешнеэкономической деятельности рассматривали К. П. Федоренко, О. В. Нетаев, В. В. Пилипчук, Н. П. Плоткина и др. Затем тему менеджмента внешнеэкономической деятельности, а также усовершенствований в сфере таможенного дела на примере Луганской и Донецкой Народной Республики изучали такие ученые-публицисты как Т. В. Семенова, А. С. Шайкин, В. В. Пахоленко, Е. С. Тхор и др.

Цель. Целью данной статьи является обзор, анализ и оценка текущего уровня и состояния внешнеэкономической деятельности в Луганской Народной Республике, выявление проблем, связанных с обеспечением ее поддержки на государственном уровне, и выработка предложений, направленных на совершенствование государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в Луганской Народной Республике.

Изложение основного материала. Для предприятия, планирующего успешно развиваться, учитывая современные условия рыночной экономики, одним из важнейших направлений деятельности является внешнеэкономическая деятельность. Соответственно, государственное регулирование внешнеэкономической деятельностью является ключевым фактором воздействия на предприятия для более успешного развития отрасли и даже всей национальной экономики. Поэтому, данная тема актуальна на данный момент.

На территории Луганской Народной Республики внешнеэкономическая деятельность регулируется Министерством экономического развития Луганской Народной Республики. Минэконом ЛНР осуществляет, в основном, защитную политику отечественных производителей, предоставляет льготы и возможность упрощенного таможенного оформления товаров, произведенных в Донецкой Народной Республике и Российской Федерации. В основном регулируется угледобывающая промышленность (исторически определяется регионом), а на продукты питания и компоненты для товаров, импортируемых в ЛНР для производства готовой продукции на местных предприятиях, также распространяются льготные таможенные пошлины [Постановление № 816/17 «О внесении изменений в порядок закупки товаров, работ и услуг на территории Луганской Народной Республики»] [8].

На сегодняшний день, согласно отчетам Министерства экономического развития Народной Республики, уже 989 предприятий являются участниками внешнеэкономической деятельности. Их число увеличилось более чем в 30 раз с мая 2019 года. Также число стран-внешнеэкономических партнеров увеличилось за этот период с 35 до 53. В основном это страны СНГ, чья доля во внешней торговле Луганской Народной Республики в 2019 году составила 86,2 %. Основными торговыми партнерами являются Российская Федерация, оборот которой составил 40,4 млрд рублей (69 %), а также ДНР — 3 млрд рублей (5,05 %), Грузия — 231 млн рублей (0,4 %) [8].

Основные экспортируемые товары из ЛНР — это драгоценные металлы и изделия из них. Их доля в общем объеме экспорта составляет 73 %. Это результат работы металлургической отрасли ЛНР. Первую позицию в импорте занимают минеральные продукты — 36 %. Основная составляющая этой группы товаров — это сырье для производства [7].

По данным Государственного таможенного комитета Луганской Народной Республики в 2019 году рост экспорта товаров составил 33,1 %, а импорта — 30,9 % в сравнении с прошлым годом. Это связано, в первую очередь, с запуском и развитием производства на территории Республики [7].

Однако, предприятия Республики постоянно сталкиваются с проблемами при экспорте продукции. По причине неблагоприятных условий внешней среды, в которой осуществля-

ется внешнеэкономическая деятельность, на практике, заявляя о себе как о субъектах внешнеэкономической деятельности, предприятия ЛНР не являются такими, либо занимаются внешнеэкономической деятельностью в очень небольших объемах. Некоторые факторы внешней среды носят объективный характер: военные действия, эмбарго, полная социально-экономическая изоляция и блокада, отсутствие каких-либо механизмов взаимодействия и наименьшего сотрудничества с украинской стороной, отсутствие международных договоров (чтобы избежать двойного налогообложения на сотрудничество и деловое партнерство, и т. д.). Но также, существуют факторы, которые напрямую влияют на осуществление внешней торговли и связаны с государственно-правовым регулированием ВЭД. Ведь именно государство создает условия для развития предприятий во внешней среде, которые отражаются в нормативно-правовых актах, принятых государством, и которые вынуждены соблюдать все участники внешнеэкономических отношений [2].

Луганская Народная Республика — молодое и юридически непризнанное государство, поэтому проблема разработки механизмов государственного регулирования внешнеэкономической деятельностью, на сегодняшний день, является малоизученной как с теоретической, так и с практической точек зрения. Непризнанное государство ученые определяют, как полностью или частично лишенное международного признания государственное образование, однако обладающее всеми признаками государственности [4]. Именно по этой причине, многие ученые считают, что непризнанность со стороны других государств не должна влиять на способность предприятий осуществлять внешнеэкономическую деятельность [5].

Развитие внешнеэкономической деятельности в ЛНР играет важную роль в экономическом развитии государства. С целью совершенствования условий ведения бизнеса, стимулирующих производство экспортно ориентированной продукции, наполнения государственного бюджета, защиты экономических интересов ЛНР и разработки нормативно-правовых актов в сфере таможенного дела Правительство Луганской Народной Республики разработало механизмы регулирования ВЭД и включило данные механизмы в Государственную целевую программу развития [4].

Разработана нормативно-правовая база для осуществления внешнеэкономической деятельности — Положение о Государственном таможенном комитете Луганской Народной Республики, Порядок перемещения субъектами хозяйствования и физическими лицами товаров через административную границу между ЛНР и ДНР, Временный Порядок учёта субъектов хозяйственной деятельности, осуществляющих внешнеэкономические операции с товарами, Временное Положение о порядке осуществления контроля за доставкой грузов и других предметов в таможенные органы назначения, Временный Порядок заполнения граф таможенных деклараций на бланке единого административного документа, постановление об установлении ставок ввозной таможенной пошлины и многие другие нормативно-правовые акты. В то же время в Луганской Народной Республике до сих пор нет четкой законодательной базы, регулирующей внешнеэкономическую деятельность, и очень часто в существующую вносятся изменения и дополнения.

В данном случае, причиной сформировавшихся условий, в которых вынуждены функционировать субъекты хозяйствования в ЛНР, является отсутствие четкой концепции государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в ЛНР. Наличие данной концепции позволило бы четко определить направление действий органов государственной власти по разработке государственной политики в сфере внешнеэкономической деятельности, что соответствует приоритетам и интересам Республики.

Отсутствие единой концепции развития внешнеэкономической деятельности приводит к тому, что только ее отдельные аспекты (в первую очередь связанные с перемещением товаров через таможенную границу и налогообложением) становятся объектом государственного регулирования в Республике, а основной функцией регулирования является фискальная функция, а не регулирующая и не стимулирующая. Все это обуславливает необходимость наладить деятельность органов государственного контроля, усилить их внимание к

реализации регулирующей функции с целью обеспечения интересов государства и национальных производителей [3].

Большинство предприятий ЛНР, которые являются субъектами внешнеэкономической деятельности сталкиваются с рядом проблем при осуществлении экспорта и импорта товаров. Проблемы, которые наиболее сильно влияют на осуществление ВЭД в ЛНР и которые входят в компетенцию государственных органов мы осветим.

Из-за невозможности модернизировать производство, а во многих случаях просто запустить его после длительного простоя оборудования, предприятия Луганской Народной Республики сталкиваются с проблемой отсутствия конкурентных преимуществ в сравнении с продукцией, привезенной из-за рубежа. А, поскольку налоговое законодательство Луганской Народной Республики предусматривает отнесение к валовым расходам затраты на ремонт и улучшение основных средств, в том числе арендованных, в размере, не превышающем 10% совокупной балансовой стоимости всех групп основных средств и компенсацию 90% затрат из собственной прибыли, то без запуска производственных мощностей ставится под сомнение получение самой прибыли.

Конечно, каждый участник внешнеэкономической деятельности заинтересован в таможенном оформлении своего груза с наименьшими расходами. Для того чтобы осуществить поставку товаров в государства, подписавшие Соглашение о зоне свободной торговли и получить льготы при ввозе этих товаров, нужен сертификат СТ-1. Данный сертификат подтверждает страну изготовителя товара и является основанием для предоставления льготы при оформлении импортируемой продукции. Это и является еще одной проблемой обеспечения внешнеэкономических связей в Луганской Народной Республике. Из-за того, что Республика не признана, участники внешнеэкономической деятельности в ЛНР теряют право на льготную таможенную пошлину при ввозе товаров на территорию стран СНГ [6]. Опять же, расходы, связанные с внешнеэкономической деятельностью, серьезно растут.

Также существует проблема, связанная с механизмом таможенного оформления экспортируемых и импортируемых товаров. На сегодняшний день этот процесс характеризуется как сложный и трудоемкий, что приводит к потерям времени и денег, а также практически делает невозможным экспорт предприятиями, которые производят продукцию с коротким сроком хранения (например, продукты питания).

Еще одним барьером ведения внешнеэкономической деятельности в Луганской Народной Республике является наличие таможенной границы между ЛНР и ДНР. И, несмотря на то, что правительство ввело упрощенный таможенный режим, проблема все же остается. В результате это усложняет работу предприятий как в вопросе поставки сырья (таможенное оформление импорта), так и вывоза готовой продукции в ЛНР (оформление экспортных таможенных деклараций).

Среди неблагоприятных факторов, негативно влияющих на внешнеэкономическую деятельность предприятий в ЛНР, — политика Государственного банка Луганской Народной Республики.

Государственный банк пользуется своим монопольным положением на финансовом рынке ЛНР, отсутствием конкуренции и часто меняет «правила игры» для предпринимателей в одностороннем порядке. Например, тарифы на банковские услуги часто произвольно меняются без веской причины. Более того, банк не считает себя обязанным уведомить клиента. И клиент не может отстаивать свои интересы в случае несогласия с повышением тарифа. В противном случае он ожидает расторжения договора и, как следствие, прекращения его деятельности.

Все вышеперечисленные барьеры значительно затрудняют организацию ВЭД предприятий Республики, и практически сводят на нет все попытки субъектов хозяйственной деятельности самостоятельно преодолеть экономический кризис. Становится очевидным, что развитие внешнеэкономической деятельности невозможно без активного вмешательства государства, которое имеет возможность использовать необходимые рычаги для создания бла-

гоприятных экономических, финансовых и организационных условий для осуществления деятельности в сфере иностранных экономических деятельность.

Выводы. С учетом всего вышесказанного, становится понятно, что для успешного дальнейшего экономического развития Луганской Народной Республики существует острая необходимость разработки государственными органами, компетентными в разработке внешнеэкономической политики Республики, комплекса экономических, правовых и административно-управленческих мер, направленных на создание благоприятных экономических условий для субъектов внешнеэкономической деятельности, обеспечения их экономической поддержки и правовой защиты на внутреннем и внешнем рынках.

Целями государственного регулирования ВЭД в Луганской Народной Республике должны быть:

- действующего законодательства — деятельности субъектов хозяйствования в сфере внешнеэкономической деятельности как внутри Республики, так и за ее пределами;

- создание условий для экономического стимулирования внешнеторговых операций, прежде всего как источника денежных потоков в Республику и формирования государственных доходов;

- обеспечение условий для эффективной внешнеэкономической деятельности как для каждого субъекта хозяйствования, так и с точки зрения развития государства, использование различных рычагов влияния на реализацию различных форм экономического и административного контроля, создание соответствующей инфраструктуры поддержки бизнеса — информационная, консалтинговая, и т. д. содействие в подготовке и переподготовке кадров по всему спектру специализированных направлений внешнеэкономической деятельности и т. д.;

- формирование имиджа Республики как добросовестного государства, действующего в рамках правовых норм, соответствующих действующему законодательству в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности и правилам иностранных государств на их территории, которое подавляет любой вид контрабанды.

В качестве мер, которые могут сделать условия для осуществления внешнеэкономической деятельности более благоприятными, можно предложить следующее:

1. Упростить таможенные процедуры как для российских предпринимателей, так и для предпринимателей из ЛНР и ДНР, прежде всего, избавиться от ненужной бюрократии.

2. Создать единое таможенное пространство ДНР — ЛНР — Российская Федерация. И если на данный момент это все проблематично в отношении к Российской Федерации, то для ЛНР и ДНР это вполне реально. Хотя Постановлением Совета Министров ЛНР уже утверждено «Порядок перемещения субъектами хозяйствования Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики товаров через административную границу между Луганской Народной Республикой и Донецкой Народной Республикой», это не решает всех проблем. Необходимо создать зону свободной торговли с ДНР, упростить документооборот, исключить двойное налогообложение, исключить все таможенные платежи, в том числе за подакцизные товары (без учета акцизного налога). Это создаст стабильное и успешное пространство с более тесными экономическими связями. И, конечно же, это будет способствовать большей экономической интеграции, процветанию соседних государств.

3. Отрегулировать вопросы, связанные с получением сертификатов происхождения СТ-1, или отменить их и принимать сертификаты ДНР и ЛНР.

4. Создать нормативно-правовую базу для применения таможенных режимов «переработка на таможенной территории ЛНР» и «переработка за пределами таможенной территории ЛНР» и разработать механизм операций с толлинговым сырьем (давальческое сырье).

Данная мера особенно необходима для тех предприятий, которые осуществляют свою деятельность, используя импортное российское сырье, а затем продают готовую продукцию в Российской Федерации. Таможенное оформление дачвальческого сырья, ввозимых иностранным заказчиком на таможенную территорию государства в таможенном режиме «переработка товаров на таможенной территории» и вывозимых готовых изделий из этого сырья,

как показывает практика применения этих режимов, без таможенных пошлин, за исключением таможенных пошлин за таможенное оформление благоприятно повлияют на деятельность предприятий и получение ими прибыли, позволит снизить себестоимость продукции, а следовательно повысить конкурентоспособность отечественных предприятий.

5. Обеспечить предприятиям, осуществляющим внешнеэкономическую деятельность, предоставление субсидий, льготного налогообложения, различных инструментов кредитования, упростить бюрократическую процедуру подачи определенных документов в Государственный комитет налогов и сборов и Государственный таможенный комитет Луганской Народной Республики и внедрить политику проверок и противовесов относительно Государственного банка ЛНР.

Таким образом, активизация участия государства в формировании благоприятных экономических, финансовых и организационных условий для осуществления внешнеэкономической деятельности в Луганской Народной Республике должна стать важнейшим катализатором ее развития.

Список литературы

1. Авдокушин, Е. Ф. Международные экономические отношения / Е. Ф. Авдокушин. — М. : Юристъ, 2005. — 320 с.
2. Выголко, Т. А. Развитие экономики Донбасса в рамках международного сотрудничества / Т. А. Выголко // Научные труды ДонНТУ. Серия экономическая. — 2015. — № 1. — С. 59–64.
3. Дмитриев, И. В. Система государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в России: институциональная структура и тенденции развития / И. В. Дмитриев // European research. — 2015. — № 1 (2). — С. 180–186.
4. Добронравин, Н. А. Непризнанные государства в «серой зоне» мировой политики: основы выживания и правила суверенизации / Н. А. Добронравин. — СПб. : Изд-во Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2011. — 56 с.
5. Мозолева, Н. В. Государственная поддержка экспорта: институциональные и инфраструктурные аспекты / Н. В. Мозолева // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. — 2015. — № 4 (21). — С. 86–93.
6. Муртузалиева, С. Ю. Роль государства в развитии внешнеэкономической деятельности / С. Ю. Муртузалиева // Российское предпринимательство. — 2007. — № 8. — Вып. 1 (95). — С. 148–152.
7. Официальный сайт Государственного таможенного комитета Луганской Народной Республики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://gtklnr.su/>.
8. Официальный сайт Министерства экономического развития Луганской Народной Республики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.merlnr.su/>.

© Саленко Д. К.

© Бондаренко Е.