

УДК 311.3:316.4

к.э.н. Кунченко А. В.
(ДонГТУ, г. Алчевск, ЛНР)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТАТИСТИЧЕСКОГО НАБЛЮДЕНИЯ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ЛНР

В статье проведена оценка статистического наблюдения на предмет охвата исследуемой совокупности реализуемых направлений социальной политики в ЛНР. Установлено, что используемый для этого состав форм статистической отчетности в недостаточной степени отражает результаты проводимой социальной политики в ЛНР. Анализ проводимого статистического наблюдения в странах с социально ориентированной экономикой позволил разработать рекомендации по совершенствованию состава форм статистической отчетности в ЛНР. Внедрение предлагаемого состава форм статистической отчетности способствует большему охвату результатов социальных преобразований, проводимых в ЛНР.

Ключевые слова: оценка, статистическая отчетность, социальное государство, социально ориентированная экономика, форма наблюдения.

Проблема и ее связь с научными и практическими задачами. В современных экономических системах происходят существенные изменения под влиянием процессов глобализации, информатизации и перехода общества на новый этап развития. Наиболее адаптированными к таким условиям являются системы, в основу которых заложена социальная ориентация. Социально ориентированная модель экономики успешно реализована во многих развитых странах, что позволяет с максимальной эффективностью использовать главный ресурс нового этапа общественного развития — человеческий потенциал.

Оценка эффективности использования человеческого потенциала, реализации социальной политики в государстве основывается на данных государственной статистической отчетности [1–3]. От охвата единиц изучаемой совокупности, количества и содержания форм социальной статистической отчетности зависит возможность корректного расчета показателей и их сопоставимость с международными значениями (аналогами).

На необходимости совершенствования социальной статистики с учетом международных стандартов учета акцентировал внимание и разработал комплекс мер кол-

лектив авторов в публикациях [3, 4]. Предлагаемые мероприятия актуальны и применимы исключительно в законодательстве статистического наблюдения Российской Федерации (далее — РФ). Статистическое наблюдение в ЛНР хотя и имеет схожую методологическую основу с РФ, но в большей степени основывается на украинской.

Постановка задачи. Задачей статьи является совершенствование состава форм статистической отчетности, позволяющее сформировать информационную базу для оценки состояния и динамики социальной политики в государстве и быть сравнимой на международном уровне.

Изложение материала и его результаты. Исследования авторов [5–7] указывают, что к социальным государствам относятся: США, Великобританию, Швецию, Францию, Германию, Италию, Финляндию, Данию, Норвегию.

Важным показателем, отражающим социальную политику государства, является доля социальных расходов в ВВП. На рисунке 1 представлена ранжированная гистограмма по доле социальных расходов в ВВП стран, составленная по данным Организации экономического сотрудничества и развития (далее — ОЭСР) [8]. Доля со-

циальных расходов в структуре ВВП является важным, но не единственным показателем, характеризующим уровень социальной политики в стране.

ОЭСР разработан показатель «индекс качества жизни» (Better Life Index), который рассчитывается для стран — участников и партнеров организации. Индекс состоит из одиннадцати компонентов, отражающих условия и качество жизни граждан. Расчет индекса качества жизни основывается на статистической информации по жилищным условиям и доходу, работе и обществу, образованию и экологии, гражданским правам и здоровью, удовлетворенности и безопасности, отдыху.

По итогам 2018 г. в первую десятку, согласно значению индекса качества жизни, вошли такие страны (в порядке убывания): Норвегия, Австралия, Исландия, Канада, Дания, Швейцария, Нидерланды, Швеция, Финляндия, США [9].

Таким образом, декларируя ст. 4 Основного Закона ЛНР о признании республики как имеющей статус социального государства [10], необходимо осуществлять социальную политику и иметь возможность проводить статистическую оценку результатов социальных преобразований.

Процесс статистического наблюдения с использованием форм отчетности основывается на ежегодно утверждаемом приказе

Госкомстата ЛНР. Согласно приказу, формы статистической отчетности классифицируются в общем табеле форм государственных статистических наблюдений.

В 2019 г. общий табель форм государственных статистических наблюдений [11] состоит из 102 формуляров, классифицированных в три раздела: демографическая и социальная статистика, экономическая статистика, окружающая среда и статистика некоторых отраслей (рис. 2).

Приведенная на рисунке 2 информация позволяет сделать вывод, что наибольшее количество подразделов отведено демографической и социальной статистике, но из 102 формуляров статистического наблюдения только 19 % относится к данному разделу.

С 2017 г. из раздела «Демографическая и социальная статистика» изъят подраздел «Социальная защита» [12]. Формы статистического наблюдения, относящиеся к этому разделу, формировали первичные данные об уровне компенсаций населению за оплату жилищно-коммунальных услуг и приобретение бытового топлива.

РФ, согласно ст. 7 Конституции, — это социальное государство [13], реализующее социальную политику на территории страны. По индексу качества жизни в 2018 г. РФ находилась на 33 месте из 38 стран — участников и партнеров ОЭСР.

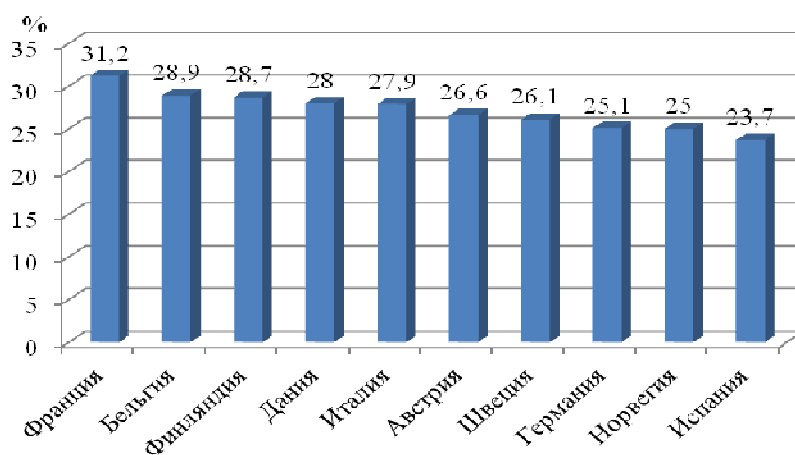


Рисунок 1 Удельный вес социальных расходов в структуре ВВП стран ОЭСР по итогам 2018 г.



Рисунок 2 Структурно-логическая схема состава форм статистического наблюдения согласно приказу Госкомстата ЛНР

Реализация государственного статистического наблюдения в РФ возложена на Федеральную службу государственной статистики (далее — Росстат).

На 2019 г. Росстатом утвержден «Табель (перечень) форм федерального статистического наблюдения» [14]. Состав форм статистического наблюдения Росстата сопоставим с используемым Госкомстатом ЛНР, что позволяет выделить подразделы, относящиеся к разделу «Демографическая и социальная статистика», а именно: правонарушения в сфере экономики, демографические показатели, доходы и уровень жизни населения, платные услуги, жилищные условия населения, здравоохранение и социальные услуги, образование, охрана окружающей среды и рынок труда.

Проведенные нами расчеты позволили определить, что из 204 форм статистической отчетности, задействованных Росстатом в 2019 г., 56, или 27 % от общего чис-

ла, используются для формирования первичной информации о демографическом и социальном положении в стране.

Приведенное процентное соотношение числа форм статистической отчетности, используемых для наблюдения за демографическими и социальными процессами, к общему числу форм указывает направленность Росстата на более глубокое исследование реализуемой социальной политики в РФ.

Таким образом, низкий удельный вес и сокращение количества форм «социальной» статистической отчетности не соответствуют современным тенденциям общественного развития и задекларированному статусу социального государства ЛНР в его Основном Законе.

Более тщательному наблюдению за результатами социальной политики в ЛНР способствует как увеличение форм отчетности внутри имеющихся подразделов та-

беля форм статистического наблюдения, так и добавление новых.

Анализ практического опыта статистического наблюдения РФ, Норвегии и Франции позволил разработать предложения по расширению охвата статистического наблюдения за социальными процессами, происходящими в ЛНР (рис. 3), за счет введения в таблицу форм статистического наблюдения дополнительных подразделов.

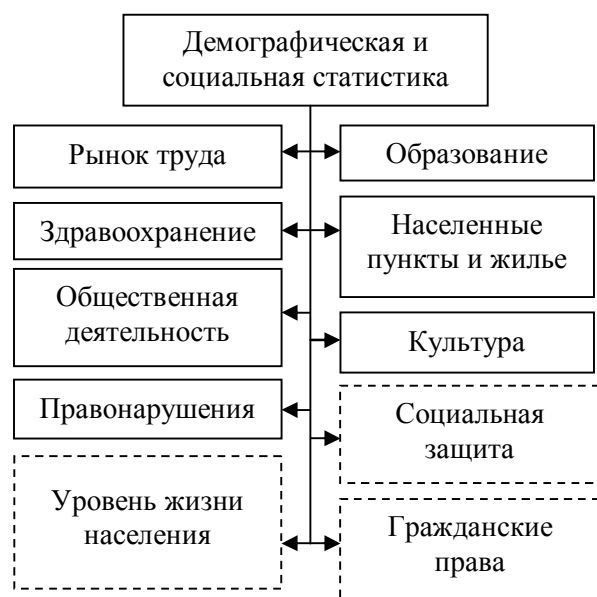


Рисунок 3 Предлагаемый состав раздела табеля форм «Демографическая и социальная статистика» согласно статистическому наблюдению, проводимому в ЛНР

Внедрение ранее упраздненного подраздела «Социальная защита» обеспечит формирование информационной базы о реализуемых направлениях социальной политики в государстве по отношению к отдельным категориям граждан.

Подраздел «Уровень жизни населения» способствует проведению оценки качества жизни населения в разрезе элементов: условия проживания, состояние помещения, количество домовладельцев, удовлетворенность санитарно-гигиеническими условиями, качество обеспечения жилищно-коммунальными услугами и т. п.

Формы статистической отчетности, разработанные для наблюдения за граждан-

скими правами, способствуют формированию первичных данных о населении, задействованном в реализации избирательного права, регистрации участия в общественных организациях и вовлечения в разработку законодательных положений.

Расширение охвата статистическим наблюдением социальных преобразований целесообразно добавлением содержания в имеющиеся формы отчетности. Так, подраздел «Здравоохранение», по состоянию на 2019 г., включает одну форму статистической отчетности №7-тнп «Отчет о травматизме на производстве». Не представляется возможным определить количество и специфику медицинских заведений, действующих на территории страны, число койко-мест, количество заболевших и т. п. Безусловно, ведомственная статистика министерства охраны здоровья формирует подобную информацию, но ее публичное разглашение не соответствует нормам Закона ЛНР «О государственной статистике».

Подраздел «Правонарушения» также состоит из одной формы статистической отчетности, в которой отражается информация только по административным правонарушениям. Информация об экономических, уголовных правонарушениях не приводится.

Статистические органы стран с социально ориентированной экономикой охватывают наблюдением процессы, позволяющие оценить уровень и качество обеспечения населения водой. Утвержденные формы статистического наблюдения ЛНР подраздела «Окружающая среда» не способны предоставить столь важную для качества жизни человека информацию.

Выводы и направление дальнейших исследований. Таким образом, совершенствование статистического наблюдения социальных процессов, происходящих на территории ЛНР способствует:

- приближению к общемировым процессам, формируемым странами с социально ориентированной моделью экономики;
- внедрению международной практики статистического учета и отчетности социальных процессов на территории ЛНР;

– расширению охвата статистическим наблюдением результатов социальных преобразований, реализуемых в государстве, согласно социальной политике;

– мониторингу проводимой социальной политики в государстве;

– оценке эффективности реализуемых социальных проектов на территории ЛНР;

– возможности расчета интегральных социальных показателей согласно общепринятым мировым стандартам;

– расширению ознакомления населения с состоянием и динамикой преобразований, проводимых государством в социальной сфере.

Библиографический список

1. Долбик-Воробей, Т. А. Статистическое исследование уровня жизни населения России и сопоставление с другими странами [Текст] / Т. А. Долбик-Воробей, Н. Н. Качанова // Крымский научный вестник. — 2017. — № 5. — С. 39–51.
2. Афиногенова, И. Н. Индекс человеческого развития РФ [Текст] / И. Н. Афиногенова, Е. А. Пиндюрина // Территория науки. — 2014. — № 2. — С. 63–68.
3. Бычков, Д. Г. Социальная защита и статистика : сопоставительный анализ Российской и международной практики учета в попытке оценить эффективность бюджетных мер [Текст] / Д. Г. Бычков, О. А. Феоктистова, Е. И. Андреева // Международный бухгалтерский учет. — 2016. — № 4 (394). — С. 35–52.
4. Бычков, Д. Г. Социальная защита и статистика : сопоставительный анализ Российской и международной практики учета в попытке оценить эффективность бюджетных мер в сфере социальной защиты населения [Текст] / Д. Г. Бычков, О. А. Феоктистова, Е. И. Андреева // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. — 2017. — № 13 (421). — С. 37–51.
5. Маликова, А. Х. Модели реализации концепции социального государства в мировой практике [Текст] / А. Х. Маликова // Ленинградский юридический журнал. — 2011. — № 4. — С. 7–17.
6. Олейникова, Е. Г. Модели социальной политики государства : проблемы теории и практики [Текст] / Е. Г. Олейникова // Общество : политика, экономика, право. — 2013. — № 3. — С. 11–14.
7. Лебедев, А. С. Истоки социального государства в Швеции [Текст] / А. С. Лебедев // Вестник ЛГУ им. А. С. Пушкина. — 2012. — № 4. — С. 104–112.
8. Social spending [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://data.oecd.org/social-exp/social-spending.htm>.
9. OECD Better Life Index [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.oecdbetterlifeindex.org/ru/#/111111111111>.
10. Временный Основной закон (Конституция) Луганской Народной Республики [Электронный ресурс] : закон от 18.05.2014 г. с изменениями и дополнениями. — Режим доступа: <https://www.slideshare.net/irinabeshhteynova/ss-64560475>.
11. Об утверждении бланков форм государственных статистических наблюдений на 2019 г. [Электронный ресурс] : приказ от 28 декабря 2018 г. № 106-пр. — Режим доступа: <http://www.gkslnr.su/respondentam/blanki/795-prikaz-gosudarstvennogo-komiteta-statistiki-luganskoj-narodnoj-respubliki-ot-28-dekabrya-2018-goda-106-pr-ob-utverzhenii-obschego-tabelya-perechnya-form-gosudarstvennyh-statisticheskikh-nabl.html>.
12. Об утверждении бланков форм государственных статистических наблюдений на 2017 г. [Электронный ресурс] : приказ от 29 декабря 2016 г. № 117-пр. — Режим доступа: http://www.gkslnr.su/respondentam/stat_docs/blanki_2017/353-blanki-form-gosudarstvennyh-statisticheskikh-nablyudeniy-na-2017-god.html
13. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ с изменениями и дополнениями. — Режим доступа: <http://www.constitution.ru/official/p02.htm>.
14. Табель (перечень) форм федерального статистического наблюдения по состоянию на 28.12.2018 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.gks.ru/bgd/free/b19_43/Main.htm.

*Рекомендована к печати д.э.н., доц., зам. начальника Государственной налоговой службы
государственного комитета налогов и сборов ЛНР Шульженко Л. Е.*

Статья поступила в редакцию 08.10.19.

к.е.н. Кунченко А. В. (ДонДТУ, м. Алчевськ, ЛНР)

ВДОСКОНАЛЕННЯ СТАТИСТИЧНОГО СПОСТЕРЕЖЕННЯ ЗА НАПРЯМАМИ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ У ЛНР

У статті проведено оцінку статистичного спостереження на предмет охоплення досліджуваної сукупності реалізованих напрямків соціальної політики в ЛНР. Встановлено, що склад форм статистичної звітності, який використовується для цього, в недостатній мірі відображає результати проведеної соціальної політики у ЛНР. Аналіз проведеного статистичного спостереження в країнах із соціально орієнтованою економікою дозволив розробити рекомендації щодо вдосконалення складу форм статистичної звітності у ЛНР. Впровадження запропонованого складу форм статистичної звітності сприяє більшому охопленню результатів соціальних перетворень, що проводяться у ЛНР.

Ключові слова: оцінка, статистична звітність, соціальна держава, соціально орієнтована економіка, форма спостереження.

Ph.D. in Economics Kunchenko A. V. (DonSTU, Alchevsk, LPR)

IMPROVEMENT OF STATISTICAL MONITORING IN PURSUANCE OF SOCIAL POLICY TRENDS IN THE LPR

The paper assesses the statistical monitoring when covering studied population in pursuance of the implemented areas of social policy in the LPR. It has been found that the composition of the statistical reporting forms that are used for this does not sufficiently reflect the results of the social policy pursued in the LPR. The analysis of the statistical monitoring in countries with a socially oriented economy made it possible to develop recommendations for improving the set of statistical reporting forms in the LPR. The introduction of the proposed set of the statistical reporting forms contributes to a greater coverage of the results of social transformations carried out in the LPR.

Key words: assessment, statistical reporting, social state, socially oriented economy, observation form.